



Til landstinget i Norsk kulturskoleråd

SAK 5.7 – RESSURSFORDELING OG STRUKTUR I FYLKESLAGENE

Saken er sendt inn av Norsk kulturskoleråd Oslo og Viken

Saksordfører: Ole Thomas Evensen

Hovedstyrets innstilling til vedtak:

1. Landstinget vedtar denne modellen for driftstilskudd til regionene (10 regioner):

Driftstilskudd - Kriterier med fordelingsnøkkel:

Grunnbeløp kr. 1.500.000, et fast, samlet beløp	Kr. 150.000 pr. region
Antall kommuner i regionen	30 %
Antall fylker i regionen	20 %
Areal i regionen	20 %
Kontingent pr region	30 %

2. Rammen for driftstilskudd blir i 2025 kr. 3.600.000. Rammen indeksreguleres med utgangspunkt i KPI med det forbehold at det er økonomisk bærekraft i organisasjonen.
3. Hovedstyret får mandat fra Landstinget til å gjøre endringer i fordelingsnøkkelen hvis situasjonen skulle tilsa at dette er nødvendig. Eksempel på en slik situasjon er endringer i regionorganiseringen, herunder antall regioner.
4. Kostnadene innarbeides i forslag til økonomiplan, som legges fram for landstinget.

Saksutredning til hovedstyremøtet 6.9.24:

Spørsmålet om ressursfordeling og struktur i regionavdelingene (fylkesavdelingene) har sin bakgrunn i kriteriemodellen for driftstilskudd til fylkesavdelingene som ble etablert i 2015. Saken, HS-sak 2024.11 ble behandlet i Norsk kulturskoleråds hovedstyre i møtet 7. mai 2024, og følgende enstemmige vedtak ble gjort:

Enstemmig vedtak:

1. Hovedstyret anbefaler Landstinget 2024 å vedta den foreslåtte modellen for driftstilskudd til regionene (10 regioner):



Driftstilskudd - Kriterier med fordelingsnøkkel

Grunnbeløp kr 500.000, et fast, samlet beløp Kr 50.000 pr region

Antall kommuner i regionen	30 %
Antall fylker i regionen	20 %
Areal i regionen	20 %
Kontingent pr region	30 %

2. Rammen for driftstilskudd blir i 2025 kr 2.600.00. Rammen indeksreguleres med utgangspunkt i KPI med det forbehold at det er økonomisk bærekraft i organisasjonen.
3. Hovedstyret får mandat fra Landstinget til å gjøre endringer i fordelingsnøkkelen hvis situasjonen skulle tilsi at dette er nødvendig. Eksempel på en slik situasjon er endringer i regionorganiseringen, herunder antall regioner.

I hovedstyremøtet 15. august ble HS-sak 2024.26 Godtgjøring til styrer, komiteer og utvalg lagt frem. Følgende enstemmige vedtak ble gjort: «*Saken utsettes til 6.9.24. Hovedstyret ber om en klarere sammenligningstabell.*»

I samme møte ble også den vedtatte saken om ressursfordeling drøftet. Det ble tydeliggjort at for noen regioner slo sammenhengen mellom driftstilskuddsmodellen i HS-sak 2024.11 og godtgjøringssaken HS-sak 2024.26 uheldig ut. Det ble derfor vedtatt at Ole Thomas Evensen og Torbjørn Larsen fikk mandat til å lage et endringsforslag. Intensjonen var å se på de uheldige konsekvensene og foreslå endringer i driftstilskuddsmodellen.

Det er ved nærmere sammenstilling av modellen for driftstilskudd og modellen for godtgjøringer slik denne ble vist i møtet 15. august klart at handlingsrommet for enkelte regionavdelinger ville bli lite med forslaget i HS-sak 2024.26 om en omfattende økning i godtgjøring til styreledere og styremedlemmer i regionavdelingene. Godtgjøringsmodellen ble heller ikke vedtatt i styremøtet 15. august, all den tid HS-sak 2024.26 ble utsatt.

I samtale mellom direktør Morten Christiansen og styremedlem Ole Thomas Evensen saken drøftet etter styremøtet 15. august. Selv om det fører til omprioriteringer knyttet til Kulturskolerådets aktiviteter rundt i landet kunne Christiansen finne rom for en økning av rammen til regionavdelingene på kr 400.000. Det vil si at det samlede driftstilskuddet slik det forelå i vedtaket i HS-sak 2024.11 ville økes fra kr 2.600.000 til kr 3.000.000.

Ole Thomas Evensen og Torbjørn Larsen har sendt følgende innspill om endring i driftstilskuddsmodellen:

Møre og Romsdal har gjort en god jobb i å identifisere at forslag til ny godtgjøring til styrer, komiteer og utvalg vil bety en betydelig økt kostnad for regionene. Kostnadene for godtgjørelse og honorarer for regionstyrene vil øke fra ca. 50 000,- i årlige kostnader til ca. 150 000,- i årlige kostnader. Denne kostnaden tenker vi at bør dekkes av grunnbeløpet i fordelingsnøkkelen. Vi foreslår derfor å øke grunnbeløpet fra 50 000,- til 150 000,- pr region. Resten av modellen står urørt, siden den var godt gjennomarbeidet fra administrasjonen.



Forslaget blir da:

Hovedstyrets anbefaling til vedtak i landstinget:

1. Hovedstyret anbefaler Landstinget 2024 å vedta den foreslåtte modellen for driftstilskudd til regionene (10 regioner):

Driftstilskudd - Kriterier med fordelingsnøkkel

Grunnbeløp kr 1 500.000, et fast samlet beløp Kr 150.000 pr region

Antall kommuner i regionen 30 %

Antall fylker i regionen 20 %

Areal i regionen 20 %

Kontingent pr region 30 %

2. Rammen for driftstilskudd blir i 2025 kr 3.600.000. Rammen indeksreguleres med utgangspunkt i KPI med det forbehold at det er økonomisk bærekraft i organisasjonen.
3. Hovedstyret får mandat fra Landstinget til å gjøre endringer i fordelingsnøkkelen hvis situasjonen skulle tilsa at dette er nødvendig. (Eksempel på en slik situasjon er endringer i regionorganiseringen, herunder antall regioner.)
4. Kostnadene innarbeides i forslag til økonomiplan, som legges fram for landstinget.

Konsekvensanalyse av administrasjonen:

Det er viktig at både modell for driftstilskudd og modell for godtgjøringer står i forhold til hverandre. Det må imidlertid sies at det vil være krevende å finne ytterligere kr 600.000 innenfor dagens rammer og muligheter. Konsekvensene er reduksjon i felles satsinger slik de er fundamentert i Strategi 2032, i Meld.St. 18, i det kommende arbeidet med innfasing av den reviderte rammeplanen og generelt, det landsomfattende arbeid med fremtidens kulturskole. Dette går dermed ut over fellesskapet i Kulturskolerådet.

Som nevnt tidligere i saken ble ikke godtgjøringsmodellen HS-sak 2024.26 vedtatt. Denne blir nå lagt frem i HS-sak 2024.29 Saker til landstinget, pkt. 6. Her er godtgjøringsattsene til regionstyremedlemmene noe redusert. Det innebærer allikevel en dobling av dagens satser. Det vil være mulig å finne ytterligere kr 100.000 i tillegg til økningen på kr 400.000. Da vil grunnlaget for driftstilskudd økes med kr 500.000, til samlet kr 3.100.000. Med dette, ut fra at godtgjøringsattsene blir som foreslått i sak 2024.29, vil en kunne opprettholde et bra økonomisk handlingsrom for drift i regionavdelingene, og samtidig ha rom for økning av godtgjøringer

Administrasjonens anbefaling er at Norsk kulturskoleråds hovedstyre vedtar å legge frem revidert modell for ressursfordeling, med en økning på kr 500.000 fra den opprinnelig foreslåtte for landstinget. Økningen fordeles jevnt til regionavdelingene, slik at grunnbeløpet blir kr 100.000 pr region. Modellen ellers beholdes som vedtatt i HS-sak 2024.11.

Årsmøtet i Oslo og Viken henvendte seg første gang i 2021 til Norsk kulturskoleråds hovedstyre med en henstilling om en gjennomgang av kontingentmodell, driftstilskudd og rådgiverressurs, og at dette ble sett under ett. Bakgrunnen var et ønske om å se på helhet



Norsk kulturskoleråds landsting, Bodø 17. og 18. oktober 2024.

og sammenheng, og samtidig se på det som oppleves som for noen kommuner oppleves som uheldig ved dagens kontingentmodell. Saken ble behandlet av hovedstyret i HS-saker 2021.24, og 2024.11.

Den 12.4.24. sendte fylkeslaget inn saken som en landstingssak. Denne følger under:

Fylkeslagets saksutredning:

Fylkeslaget forslag til vedtak i landstinget:

Fylkesavdelingene likestilles med tanke på hvor mange fylkeskommuner de skal dekke. Alternativt differensieres og struktureres rådgiverressursen hensiktsmessig, slik at store fylkesavdelinger gis samme forutsetning for å operasjonalisere sin virksomhet som de mindre fylkesavdelingene.

Bakgrunn for saken:

Norsk kulturskoleråd har ti fylkesavdelinger som bidrar til å operasjonalisere organisasjonens virksomhet regionalt. Denne strukturen er vedtektsfestet. Per dags dato har Norsk kulturskoleråd følgende fylkesavdelinger:

Norsk kulturskoleråd Troms, Finnmark og Svalbard

Norsk kulturskoleråd Nordland

Norsk kulturskoleråd Trøndelag

Norsk kulturskoleråd Møre og Romsdal

Norsk kulturskoleråd Vestland

Norsk kulturskoleråd Rogaland

Norsk kulturskoleråd Agder

Norsk kulturskoleråd Vestfold og Telemark

Norsk kulturskoleråd Oslo og Viken

Norsk kulturskoleråd Innlandet

Fylkesavdelingene er tilgodesett med 40% administrasjonsressurs og et årlig tilskudd som fordeles på følgende faktorer:

GSI elever: 5%

GSI årstimer: 25%

Kommuner antall: 30%

Kommuner areal: 40%

Det eksisterer en skjevhet i ressursallokering mellom fylkesavdelingene som har blitt påpekt fra Oslo og Vikens side ved flere tidligere anledninger.

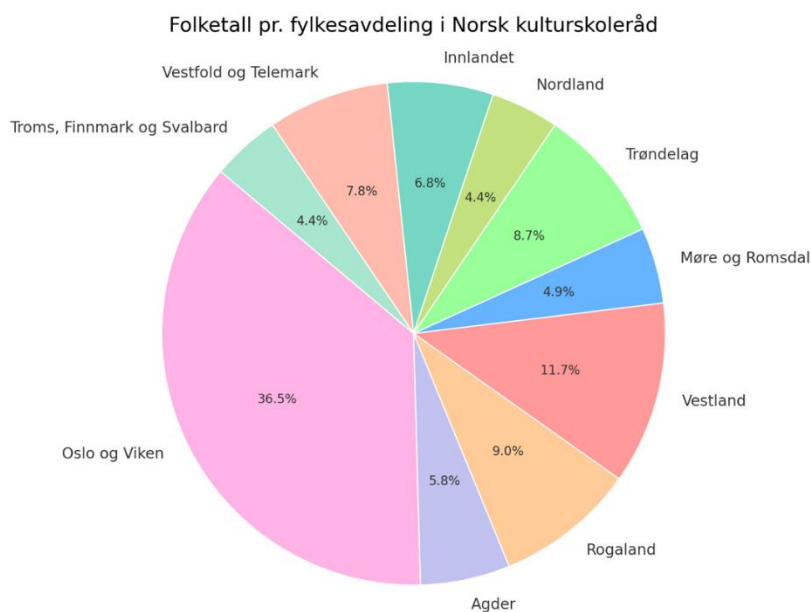


Fylkeslagets mener:

I forbindelse med forrige regionsreform ble fylkesavdelingen Oslo og Viken etablert i 2019. Dette var en utvidelse av den tidligere fylkesavdelingen Øst. Felles for disse fylkesavdelingene er at de forholder og forholdt seg til flere fylker, i motsetning til de fleste av de andre fylkesavdelingene i Norsk kulturskoleråd. Etter den nyeste regionsreformen som trådte i kraft 01.01.24, som innebar at Viken ble oppdelt i tre nye fylkeskommuner, forholder fylkesavdelingen Oslo og Viken seg nå til fire fylkeskommuner; Akershus, Buskerud, Oslo og Østfold. Dette gir følgende bilde:



I tillegg til å dekke fire fylkeskommuner, forholder også fylkesavdelingen Oslo og Viken seg til 36,5 % av landets befolkning, drøye to millioner innbyggere, hvis man deler inn etter folketall:





Norsk kulturskoleråds landsting, Bodø 17. og 18. oktober 2024.

De praktiske implikasjonene av dette er at fylkesavdelingen Oslo og Viken får langt mindre ressurs pr. innbygger og pr. fylkeskommune alle de andre fylkesavdelingene. Oppgavene i fylkesavdelingene kan ikke ses isolert fra disse faktorene. Samhandling med ulike aktører, for eksempel KS, fylkeskommune og universitets- og høyskolesektor, er en vesentlig del av virksomheten. Slike aktører er det naturlig nok flere av i fire fylkeskommuner enn i én.

Med det høye folketallet følger også en økt kompleksitet i arrangementsgjennomføring.

Skjevhetene forsterkes av manglende samsvar mellom de folketallsbaserte inntektene, medlemskontingent, og tilskuddet som fylkesavdelingene mottar, som baseres på helt andre komponenter enn folketall. Dette har fylkesavdelingen Oslo og Viken påpekt tidligere, og saken har blitt behandlet i flere instanser, blant annet i sak 2021.24 i Hovedstyret.

Samlet sett gir disse skjevhetene store fylkesavdelinger som Oslo og Viken langt dårligere forutsetninger for å operasjonalisere sin virksomhet og leve opp til medlemskommunenes og organisasjonens forventninger. Dette kan potensielt forringe kvaliteten i Norsk kulturskoleråds tjenesteyting, og påvirke organisasjonens omdømme negativt.

Relevante saksdokument:

[2021 Årsmøte Oslo og Viken protokoll 21.10](#)

[2021 Hovedstyremøte 4 protokoll 2.-3.12](#)

[2023 Årsmøte Oslo og Viken protokoll 19.10](#)

Helga Pedersen

Styreleder

Morten Christiansen

Direktør